

ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Г. П. БУТКО (фото),
доктор экономических наук, профессор,
А. А. ГРЕЧИЦ,
аспирант, Уральский ГЛТУ



e-mail: gpbutko@mail.ru,
e-mail: alena-grechits@rambler.ru

Ключевые слова: глобальный экологический кризис, эколого-экономические концепции, концепция устойчивого развития, защита окружающей среды.

Keywords: global ecological crisis, ecological and economic concepts, the concept of sustainable development, environmental protection.

На рубеже 50–60-х гг. развитые страны, которые являлись основными потребителями энергетических и других природных ресурсов, первыми начали осознавать надвигающуюся глобальную экологическую катастрофу. Большую роль в этом сыграли следующие моменты: организация систем наблюдения за состоянием окружающей среды, в частности концентрацией углекислого газа в атмосфере и кислотными осадками, проведение крупной международной программы — Международного геофизического года; национальные движения за охрану окружающей среды; локальные экологические катастрофы в США (смог в ряде городов, загрязнение Великих озер), в Великобритании (тяжелые смоги) и в Японии (отравление ртутью в Миномата и Ниигата) [1].

К тому времени уже был опубликован ряд трудов, которые говорили о том, что человечество живет в условиях нарастающего экологического кризиса. В связи с такими неутешительными выводами специалистов и волнениями в мировом сообществе активизировалась деятельность в научных кругах по определению основных черт стратегии выхода человечества из глобального экологического кризиса. Результатом научной деятельности стало появление к началу нового столетия множества различных моделей и сценариев, а также эколого-экономических концепций

мирового развития. Многие из них имеют религиозный характер, некоторые философский. Тогда же возникла известная концепция ноосферы В. И. Вернадского [2]. Однако для нас на сегодняшний день представляет интерес концепция устойчивого развития, которая стала наиболее популярной и поддерживаемой мировым сообществом. Появление концепции устойчивого развития, а также ее признание и распространение связано с деятельностью ООН в области охраны окружающей среды. По инициативе Генерального секретаря ООН в 1984 г. была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию, которую возглавила премьер-министр Норвегии Гро Харлем Брундтланд. В задачи Комиссии входило:

- предложить долгосрочные стратегии в области окружающей среды, которые позволили бы обеспечить устойчивое развитие к 2000 г. и на более длительный период;

- рекомендовать пути, посредством которых забота об окружающей среде привела бы к более тесному сотрудничеству между странами, находящимися на разных уровнях социально-экономического развития, и способствовала бы достижению общих и взаимосвязанных целей, в которых учитывалась бы связь между народонаселением, природными ресурсами, окружающей средой и развитием;

- рассмотреть способы и средства, при

использовании которых мировое сообщество смогло бы эффективно решать проблемы окружающей среды в разных регионах планеты;

- помочь выявить общие подходы к пониманию долговременных проблем глобальной экологии и условий обитания человека, а также то, что необходимо предпринять для успешного решения задач защиты окружающей среды;

- сформулировать цели и долгосрочную стратегию действий для грядущих десятилетий.

В 1987 г. был опубликован отчет Комиссии под названием «Наше общее будущее». Этот документ резко обострил вопрос о необходимости поиска новой модели цивилизации. В нем была ярко показана невозможность решения крупных экологических проблем вне их связи с социальными, экономическими и политическими проблемами. Комиссия заявила, что экономика должна удовлетворять нужды людей, но ее рост должен вписываться в пределы экологических возможностей планеты. Прозвучал призыв к «новой эре экономического развития, безопасного для окружающей среды». Со времен опубликования и одобрения Генеральной Ассамблеей ООН доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию в обиход вошло понятие «sustainable development». Под ним понимают такую



модель социально-экономического развития, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без того, чтобы будущие поколения были лишены такой возможности из-за истощения природных ресурсов и деградации окружающей среды [3].

Основными положениями концепции «sustainable development», изложенными в докладе Комиссии Брундтланд, являются следующие.

1. Человечество способно придать развитию сбалансированный и долговременный характер.

2. Недопустимо неограниченно и бесконтрольно использовать природные блага. Необходимо бережно относиться к имеющимся глобальным ресурсам и экологическому потенциалу планеты.

3. Нищета является препятствием к сбалансированному развитию, поэтому требует устранения путем удовлетворения элементарных потребностей людей и предоставления всем возможностей реализации надежд на более благоприятную жизнь.

4. Для сбалансированного глобального развития требуется, чтобы те, кто располагает большими средствами, согласовывали свой образ жизни с экологическими возможностями планеты.

5. Сбалансированное развитие представляет собой не статичное состояние гармонии, а процесс изменений, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные перемены согласуются с нынешними и будущими потребностями.

Следует заметить, что концепция «sustainable development» не отрицает роста как такового, а предлагает замену его традиционной индустриальной модели на ту, которая будет обеспечивать действие принципа гармонии человека с природой.

Выражение «sustainable development» труднопереводимо на русский язык. В России его перевели как «устойчивое развитие», что вызвало ряд критических замечаний и предложений другого перевода. Однако термин «устойчивое развитие» хорошо прижился в русском языке и даже вошел в государственные документы, поэтому речь должна идти не о его замене, а о наполнении его единообразным научно обоснованным содержанием, адаптации к современному научному мировоззрению.

Концепция устойчивого развития была поддержана участниками (главами, членами правительств и экспертов 179 государств, а также представителями организаций, научных и деловых кругов) проходившей в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро конференции ООН по окружающей среде и развитию. На конференции было принято несколько документов (Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию; Заявление о принципах глобального консенсуса по управлению, сохранению и устойчивому развитию всех видов лесов; Повестка дня на 21 век и др.), каждый из которых провозглашал концепцию устойчивого развития. Концепция была подхвачена и политическими кругами России, что в итоге выразилось в утверждении Указом Президента РФ от 1 апреля 1996 года Концепции

перехода РФ к устойчивому развитию.

Относительно концепции устойчивого развития следует отметить следующее. Как теоретическая схема концепция представляет собой способ гармонизации взаимоотношений человека и природы и путь к созданию экологического общества. Как конкретная практическая программа она не до конца проработана и ясна, поэтому при реализации может вызвать много трудностей. В частности, идея устойчивого развития вызывает у специалистов следующие вопросы: каким должно быть соотношение понятий «рост» и «развитие»; каковы индикаторы устойчивости; может ли рынок в полной мере обеспечить устойчивое социально-экономическое и экологическое развитие, особенно с учетом необходимости соблюдения интересов будущих поколений, или же требуется более широкий набор инструментов.

Оппоненты также отмечают, что нужна большая финансовая помощь развивающимся странам и конкретность в решениях, без чего все хорошие слова так и останутся словами; нужно уточнение задач в области охраны природы в развитых странах как главных загрязнителей; необходимо обсуждение отрицательных последствий рыночной экономики и деятельности транснациональных корпораций. В настоящее время нет единого центра, который гарантировал бы реализацию концепции устойчивого развития, и нет какой-либо «предустановочной гармонии», которая привела бы к успеху. Нет природных причин не справиться с угрозой экологической катастрофы, но нет и гарантий улучшения ситуации. Все зависит от действий человека и его нравственных качеств [4, 5].

Итак, мировое сообщество несет огромную ответственность за содеянное с природой, ужасные последствия которого приходится испытывать на себе каждому живому существу на планете. Найти выход из сложившейся ситуации — это лишь начало тяжелейшего и опаснейшего пути человечества по воссозданию из нынешнего хаоса, основанного на противостоянии природе. Очень важно разработать оптимальные меры и изыскать необходимые средства для достижения поставленных целей [2].

В рыночных условиях ключевым фактором успеха любой деятельности, в том числе направленной на реализацию стратегии экологического развития, является менеджмент, представляющий собой определенную философию, основанную на интуиции и профессионализме организаторов действий, умения примирять противоположные ценности и приоритеты в зависимости от поставленных целей и сдерживающих элементов.

Существует множество различных толкований и определений менеджмента, что, в первую очередь, объясняется его многоплановостью, тесным переплетением теории и практики. Менеджмент выражается во влиянии на объект (деятельность или процесс, продукцию, организацию, систему или отдельное лицо, а также любую комбинацию из них), улучшающем его функционирование или развитие. Причем менеджмент выражается в воздействии на объект не с помощью административных

(прямых), принудительных методов, а экономических (косвенных), стимулирующих. Являясь одновременно сферой деятельности и областью знаний, менеджмент занимает прочное место в современной цивилизации. В условиях либеральной экономики ему уготовлено еще более значимое будущее.

Для того, чтобы реализовать стратегию устойчивого развития, особый интерес представляет использование экологического менеджмента как тактического инструмента. Экологический менеджмент представляет собой отрасль менеджмента, целевым ориентиром которой выступают эффекты, оказываемые человеческой деятельностью на окружающую природную среду. Экологический менеджмент является новой философией управления производством и обществом по целям, критериям, приоритетам и мотивам развития социоприродных процессов.

Концепция экологического менеджмента включает комплекс ключевых положений, определяющих практическую деятельность по управлению экологическими процессами. Среди них можно выделить следующие:

- обоснование возможности и необходимости управления экологическими процессами;
- определение сферы и объекта управления в экологическом менеджменте — взаимодействие человека и природы;
- формулирование и реализация цели экологического менеджмента — нового качества существования и жизнедеятельности человека;
- соответствие масштаба проблемы и масштаба управления. Инфраструктура экологического менеджмента. Взаимодействие и связь транснациональных и региональных проблем экологического менеджмента.
- функциональное содержание экологического менеджмента;
- принципы экологического менеджмента;
- методология и роль науки в экологическом менеджменте;
- организация экологического менеджмента;
- системы, механизмы и технологии управления в концепции экологического менеджмента (разделение функций, взаимодействия, мотивация, разработка решений);
- стратегия и эффективность экологического менеджмента [2].

Цель экологического менеджмента представляет собой научно обоснованный образ желаемого, возможно достижимого и необходимого состояния экологии как объекта управления. В соответствии с уровнями экологического менеджмента складывается система целей. Очевидно, что по мере увеличения уровня экологического менеджмента и, соответственно, возрастания площади территории неизбежен рост масштабности и долгосрочности целей, а также качественная смена направляющих усилий и приемов управления.

Основными задачами достижения указанных целей являются следующие.

Для предотвращения экологических бедствий:

- обеспечение безопасности на технологических объектах повышенного риска (в частности, нефте- и газопроводах, химических и энергетических производствах, железнодорожном и авиатранспорте);

- борьба с загрязнением воды и повышение эффективности водопользования;
- снижение загрязнения воздуха и почвы;

- рациональное лесопользование и воспроизводство лесных ресурсов;

- уменьшение площади нарушенных земель;

- охрана редких и исчезающих видов растений и животных.

Для обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования:

- рациональное расходование природных, в том числе минеральных ресурсов;

- решение энергетической проблемы;
- решение проблемы утилизации отходов;

- создание энерго- и ресурсосберегающих технологий и технических средств;

- достаточное развитие особо охраняемых территорий (заповедников, национальных парков и эталонных полигонов нетронутой природы);

- обеспечение радиационной безопасности;

- рекультивация земель;
- оптимизация районных планировок;

- создание и внедрение экологически чистых и щадящих природу технологий.

Для достижения экоразвития необходимо, помимо решения перечисленных проблем двух первых уровней системы целей, достижение коэволюции человека и природы, что, в свою очередь, требует значительных изменений в ценностных ориентирах самого общества.

На локальном уровне экоманеджмент направлен, главным образом, на следующие действия:

- контроль за соблюдением природоохранного законодательства, экологических стандартов и нормативов;

- предвидение экологических последствий природопользования и производства продукции, осуществление превентивных мероприятий;

- обеспечение совершенствования технологии производства в части снижения его аварийности, энерго- и материалоёмкости, количества и токсичности отходов;

- оптимизацию работы конкретных производственных (технических, энергетических, транспортных, аграрных и

агропромышленных) объектов в границах района или населенного пункта;

- экологизацию производства за счет использования отходов одних предприятий в качестве ресурсов для других;

- оптимизацию районных планировок с целью снижения вредного воздействия производственных объектов на население и его реабилитацию от этих воздействий, транспортной и производственной усталости;

- введение ограничений на размещение и функционирование производств, которые могут оказать отрицательное экологическое влияние на природу и здоровье населения;

- организацию системы оперативной информации, адекватной реальной экологической обстановке;

- организацию всеобщего непрерывного экологического образования в рамках ныне действующих дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, колледжей, лицеев, вузов и специально проводимых курсов повышения экологической грамотности.

На региональном уровне, помимо использования всех вышеобозначенных возможностей экоманеджмента локального уровня, добавляется ряд других, а именно:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на организацию действенной системы мониторинга природной среды и воздействующих на нее техногенных факторов;

- экологическое прогнозирование;

- разработка и реализация механизма управления процессами взаимодействия между обществом и природой в границах региона, с учетом трансрегиональных процессов переноса загрязнений в воздушной и водной средах;

- разработка и внедрение региональных экологических стандартов и нормативов в соответствии со спецификой местности, природных и социальных условий и традициями природопользования;

- оптимизация размещения, функционирования и взаимодействия предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы;

- оптимизация инфраструктуры, включая дорожно-транспортную схему, расположения энергетических объектов, мест и условий эксплуатации различных свалок;

- организация и эксплуатация сети особо охраняемых территорий, обеспечивающих в совокупности сохранность редких и типичных ландшафтов и их компонентов, генофонда растительных сообществ и популяций животных, а также возможность проведения научных исследований,

научного и познавательного туризма, экологического воспитания граждан;

- организация рекреационных зон и территорий, курортов и санаториев, необходимых и достаточных для отдыха населения и привлечения туристов.

На государственном уровне, помимо использования всех возможностей экоманеджмента локального и регионального уровня, добавляются следующие:

- разработка федеральных законодательных и уточняющих их нормативных актов по охране природы и использованию ее ресурсов;

- распределение бюджетных ассигнований и материальных ресурсов, выделяемых на природоохранные цели, между субъектами федерации;

- организация высшего уровня мониторинговых исследований и их координация в рамках международной системы мониторинга природной среды и воздействующих на нее факторов;

- разработка, финансовое обеспечение и осуществление совместно с субъектами федерации научно-исследовательских экологических программ на двухсторонней и многосторонней основе (например, программы «Северный форум», охватывающей экологические и социальные проблемы всех стран, расположенных по периферии Северного Ледовитого океана);

Наконец, на международном уровне, на базе Организации Объединенных Наций и входящих в ее состав структур, решаются наиболее общие вопросы геомониторинга, а также разрабатываются рекомендации для стран, входящих в мировое содружество, ориентированные на улучшение социально-экологической обстановки во всем мире [6].

Концепция экологического менеджмента получила в последнее время довольно широкое признание; ее практическими идеями по созданию условий для формирования экологического пространства заинтересовались специалисты из разных областей хозяйственной деятельности.

Концепция, приобретая все большее количество сторонников, наполняется более глубоким научным смыслом, «обращает» новыми идеями, яснее и доказательнее демонстрирует возможность достижения положительных результатов в деятельности по управлению экоразвитием [2].

А такой инструмент, как экологический менеджмент, возникший не так давно, позволяет идти к поставленным целям в соответствии с концепцией устойчивого развития.

Литература

1. Осипов Ю. Б., Дымов Д. Е., Зилинг Д. Г., Куценко В. В., Шевчик А. В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Изд-во МГУ, 2001. 440 с.
2. Мочалова Л. А., Игнатьева М. Н. Экологический менеджмент : учебное пособие. Екатеринбург : Изд-во Уральской гос. горно-геол. академии, 2003. 304 с.
3. Акимов Т. А. Хаскин В. В. Экология : учебник. М. : ЮНИТИ, 1999. 455 с.
4. Горелов А. А. Экология : учебное пособие. М. : Центр, 1998. 240 с.
5. Пахомова Н. В., Рихтер К. К. Экономика природопользования и экологический менеджмент : учебник для вузов. СПб. : Изд-во С.-Петерб. ун-та, 1999. 488 с.
6. Попов В. Ф., Толстихин О. Н. Общая экология : электронное учебное пособие. URL: <http://www.sitc.ru>.