

## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Б. А. ВОРОНИН,  
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой управления и права,  
Я. В. ВОРОНИНА,  
старший преподаватель кафедры управления и права  
Е. Е. ПОГАРЦЕВА,  
аспирант,  
А. А. ДОЛГОПОЛОВА,  
магистрант, Уральский государственный аграрный университет  
(620075, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 42; тел.: 7(343)350-58-94).

**Ключевые слова:** современная Россия, сельскохозяйственная кооперация, сельскохозяйственный производственный кооператив, сельскохозяйственный потребительский кооператив.

Россия имеет длительную историю существования кооперации на селе. В ходе современной аграрной и земельной реформ сельскохозяйственные кооперативы не получили достойного развития. Принятый с опозданием 8 декабря 1995 года федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» установил правовые основы функционирования сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, но не снял все имеющиеся проблемы в сфере сельхозкооперации. Научные разработки и предложения российских ученых пока не очень охотно воплощаются в законы и иные нормативные правовые акты. В связи с вышеизложенным в настоящей статье рассматривается состояние организационно-правового обеспечения развития сельскохозяйственной кооперации и предлагаются конкретные меры по совершенствованию правового регулирования в сфере сельскохозяйственной кооперации в современной России. Концепция развития системы сельской кооперации на период до 2020 года выделяет четыре направления совершенствования кооперативного законодательства [14]. В рамках первого направления уже начата работа по реформированию гражданского законодательства. В рамках второго направления совершенствования кооперативного законодательства должны быть внесены изменения и дополнения в ГК РФ, в котором должна быть закреплена трехчленная классификация юридических лиц: коммерческие, некоммерческие и кооперативные организации. В рамках третьего направления совершенствования кооперативного законодательства должен быть разработан новый Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», который должен закрепить срочные меры государственной поддержки сельскохозяйственных производственных кооперативов. В рамках четвертого направления совершенствования кооперативного законодательства должны быть отменены законодательные и иные ограничения на пути создания кооперативных банков, кооперативных страховых обществ, кредитных кооперативов, создаваемых как гражданами, так и юридическими лицами, негосударственных пенсионных фондов, других финансовых учреждений, а также предоставления кооперативам права участия на рынке ценных бумаг.

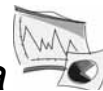
## AGRICULTURAL KOOPERATSIYA IN MODERN RUSSIA

В. А. VORONIN,  
doctor of legal sciences, professor, head of department of management and law,  
Y. V. VORONIN,  
senior lecturer department of management and law  
E. E. POGORZELA,  
graduate,  
A. A. DOLGOPOLOVA,  
graduate student, Ural state agrarian university  
(620075, K. Liebkneht str., 42, Ekaterinburg; tel.: 7(343)350-58-94).

**Keywords:** modern Russia, agricultural cooperatives, agricultural production cooperative, agricultural consumer cooperative.

Russia has a long history of cooperation in rural areas. In the modern agrarian and land reforms, agricultural cooperatives have not received adequate development. . Adopted late on 8 December 1995 the Federal law "On agricultural cooperation" established the legal basis for the functioning of agricultural production and agricultural consumer cooperatives, but did not remove all the problems in the field of agricultural cooperation. Scientific developments and proposals of Russian scientists is not very readily translated into laws and other normative legal acts. In connection with the foregoing, this article discusses the state organizational-legal support of development of agricultural cooperation and proposes concrete measures for the improvement of legal regulation in the sphere of agricultural cooperation in modern Russia. The concept of development of the system of agricultural cooperatives for the period until 2020 identifies four areas of improvement cooperative legislation [14]. In the first direction has already begun work on the reform of civil legislation. In the second area of improvement cooperative legislation should be amended and additions to the civil code, which needs to be fixed tripartite classification of legal entities: commercial, nonprofit and cooperative organizations. Within the third direction of improving cooperative legislation should be developed by the new Federal law "On agricultural cooperation", which is to secure the urgent measures of the state support of agricultural production cooperatives. Within the fourth direction of improving cooperative legislation should be repealed legislative and other limitations in the establishment of cooperative banks, cooperative insurance societies, credit cooperatives, which are created by citizens and legal entities, pension funds, other financial institutions, as well as the provision of the cooperatives law of market participation securities.

Положительная рецензия представлена А. Н. Митиным, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой Уральской государственной юридической академии.



Деятельность сельскохозяйственной кооперации в современной России получила активное научное исследование после принятия федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» №193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. [1]. За период с 1995 г. по настоящее время на тему становления и развития сельскохозяйственной кооперации в рыночных условиях издано значительное количество научных статей, в том числе монографий, разделов в учебниках и учебных пособиях. Только за последние годы изданы научные статьи таких ученых, как Донник И. М., Воронин Б. А. [2]; Володин Н., Светлов А. [3]; Есенгалиева С. [4]; Исламиев Р. Р. [5]; Копылова Е. В. [6]; Крылов В. С. [7]; Милосердов В. В., Милосердов К. В. [8]; Гусаков В. [9]; Ткач А., Черевко А. [10]; Аварский Н., Гасанова Х., Гаджиева А. [11]; Гриценко Г., Рябухина Т. [12]; и это далеко неисчерпывающий перечень научных работ по теме сельскохозяйственной кооперации в современной России.

Вместе с тем в практической деятельности сельскохозяйственных кооперативов имеется еще много проблемных вопросов, требующих научного исследования, поэтому теоретические работы по проблемам развития кооперативного сектора в аграрной экономике России продолжают. Целью настоящего исследования является выявление организационно-правовых вопросов, решение которых может способствовать позитивному развитию сельскохозяйственной кооперации. Как отмечалось выше, правовой основой для создания и функционирования сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации является федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» №193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. Закон определяет два вида сельскохозяйственных кооперативов:

а) сельскохозяйственный производственный кооператив (СПК). Коммерческая производственная организация в системе аграрного предпринимательства. Число членов производственного кооператива должно быть не менее пяти. Не менее 50 процентов объема работ в производственном кооперативе должно выполняться его членами.

б) сельскохозяйственный потребительский кооператив

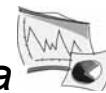
Сельскохозяйственные потребительские некредитные кооперативы (СПОК) – некоммерческие объединения граждан (владельцев ЛПХ, фермеров, юридических лиц, а именно производителей сельскохозяйственной продукции), создаваемые для снижения своих затрат или получения дополнительных доходов путем передачи кооперативу функций по обслуживанию участников.

Потребительские кооперативы в зависимости от вида их деятельности подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие,

снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие и иные кооперативы. К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесо- и пиломатериалов и других). Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы осуществляют механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные работы, а также услуги по страхованию (страховые кооперативы), научно-производственному, правовому и финансовому консультированию, электрификации, телефонизации, санаторно-курортному и медицинскому обслуживанию, выдаче займов и сбережению денежных средств (кредитные кооперативы) и другие работы и услуги. Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства. Потребительские кредитные и страховые кооперативы функционируют на основе специальных федеральных законов, регулирующих порядок создания и деятельности кредитных и страховых кооперативов. Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы являются некоммерческими объединениями сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения, осуществляющими выдачу займов своим членам за счёт средств, привлекаемых от членов, ассоциированных членов, кредитных организаций и иных источников. Во многих случаях кооператив является единственным доступным для сельского жителя источником заёмных средств для



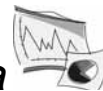
предпринимательской деятельности. По состоянию на 2015 г. СПКК более чем на 10 % удовлетворяют потребности малого сельского предпринимательства в заёмных средствах, занимая на этом рынке третье место после ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России». Однако это развитие не является равномерным и однонаправленным.

Потребительское общество – некоммерческая организация, потребительский кооператив, действующий на основании Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации». Потребительское общество – это добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов в соответствии с Законом РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союза) в Российской Федерации». Потребительские общества объединены в региональные (в отдельных регионах существует также районный уровень) потребительские союзы. Потребительские общества и их союзы располагают значительной материально-технической базой, предназначенной для осуществления торговли, социального и бытового обслуживания сельского населения.

Организации потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации осуществляют свою деятельность в основном в сельской местности, играя существенную роль в жизнеобеспечении сельского населения, поддержке личных подсобных хозяйств граждан, расширении их возможностей в сбыте сельскохозяйственной продукции, обеспечении как сельскохозяйственной, так и несельскохозяйственной занятости селян, получении ими дополнительных доходов. В зоне деятельности потребительской кооперации 89 тысяч населенных пунктов, в которых проживает 36 млн человек, в том числе 54 тысячи поселений с численностью жителей менее 100 человек. 21–22 марта 2013 года в г. Санкт-Петербург прошел Первый Всероссийский Съезд сельских кооперативов. Послание съезду Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева огласил Министр сельского хозяйства Российской Федерации Н. В. Федоров. На съезде была принята «Концепция развития кооперации на селе на период до 2020 года». В резолюции Первого Всероссийского Съезда сельских кооперативов отмечено, что будет разработана Федеральная целевая программа развития кооперации на селе на период до 2020 года, а также создан координационный совет

сельских кооперативных организаций при МСХ РФ. Однако прошло уже два года, но такая программа пока не принята. Нет Программы развития кооперации на селе и в Свердловской области.

Все виды кооперации на сельских территориях имеют общие проблемы, связанные с разобщенностью сельскохозяйственных товаропроизводителей: мелких, средних, а порой и крупных, которая лишает их доступа к конечному потребителю продовольствия и, как следствие, и возможности получить достойную долю в конечной цене реализованной продукции. Все это приводит к существенному снижению уровня доходов и благосостояния сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельских жителей, уровень оплаты труда которых остается на самом низком уровне: оплата труда в сельском хозяйстве составляет лишь 52 % от средней по экономике страны. Половина молодежи хочет покинуть село. Растет удельный вес обезлюдевших сельских населенных пунктов. Их число достигло почти 20 тысяч или каждая 7–8 деревня. Таким образом, нужна законодательная поддержка кооперативного движения, возрождение российских кооперативных традиций, усиление вклада кооперативного сектора в решение социально-экономических проблем (борьбы с бедностью, занятости населения, повышения производительности труда), усиление взаимодействия кооперативов различных видов в целях повышения благосостояния населения. Необходимо четко определиться с целями развития сельской кооперации, главной из которых следует считать реализацию Государственной программы по замещению импорта продовольствия, вытеснение с рынка сырья, продовольствия и услуг крупных коммерческих структур. В конечном счете основной объем сельскохозяйственной продукции должен перерабатываться и продаваться через сельскохозяйственные кооперативы, через кооперативные торговые сети, как это и происходит в большинстве европейских стран, а получаемая при этом прибыль должна поступать производителям продукции, а не коммерческим посредникам и спекулянтам, как это происходит в настоящее время. В зарубежных странах удельный вес кооперативов на агропродовольственном рынке достаточно высокий, даже при наличии крупных торговых сетей, чего нельзя сказать о фактическом состоянии сельскохозяйственной кооперации в российском АПК. Например, в скандинавских странах в молочном сегменте рынка от 80 до 100 % рынка приходится на кооперативы; на рынке мяса во Франции, Швеции, Дании – около 90 %. Все разновидности кооперации на сельской территории подвержены общим рискам, правовым, связанным с быстрыми и зачастую непродуманными изменениями законодательства, и финансовым, вызванными недостаточностью государственной под-



держки, недостаточным контролем за соблюдением кооперативных принципов и норм законодательства.

ГК РФ не проводит четкой дифференциации между кооперативами и коммерческими организациями, относит производственные кооперативы к коммерческим [13] организациям наряду с хозяйственными обществами и товариществами. По этой причине в общественном мнении утрачивается понимание сущности кооперативов как социального явления, и предпочтение отдается таким формам коммерческой деятельности, как акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью. ГК РФ не только ограничивает возможность выбора сельскохозяйственными кооперативами этими двумя видами кооперативов (производственный и потребительский), но и относит к производственным и потребительским кооперативам несвойственные им и противоречащие мировой практике виды и принципы организации их деятельности. Действующим законодательством предопределено, что кооперация в России развивается по направлениям деятельности, отражая их функциональную специфику (производственная, потребительская) и отраслевую принадлежность (сельскохозяйственная, садово-огородническая, строительная, жилищная и др.). Такая ориентация в обеспечении правового регулирования кооперации не дает возможности создать завершенную правовую конструкцию ее системы. Она создает трудности, а по некоторым вопросам и определенные препятствия для углубленной проработки положений по налоговому и ценовому регулированию, а также финансовому и материально-техническому обеспечению. Препятствия в развитии сельскохозяйственной кооперации, связанные с ее нормативным регулированием, связаны прежде всего с тем, что кооперативная форма собственности рассматривается как разновидность частной собственности, а кооперативы рассматриваются как разновидность частной собственности. Между тем кооперация должна рассматриваться как социальное явление, а кооперативная форма собственности должна выделяться в особую форму, отличную как от государственной, так и от частной собственности.

Достаточно сложными являются процедуры получения сельскохозяйственными производственными кооперативами инвестиций. Они не имеют каких-либо преимуществ в государственной поддержке. Большинство СПК работает на арендованной, а не на собственной земле, что снижает их устойчивость. Сложившийся для целей оказания государственной поддержки подход не относит СПК к «малым формам хозяйствования на селе», даже если они отвечают критериям, установленным для субъекта малого предпринимательства (около 35 % всех СПК). В настоящее время нередко случаи нарушения коопера-

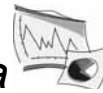
тивных принципов со стороны органов управления СПК, незаконного присвоения их имущества путем умышленного банкротства, рейдерских захватов земельных долей и имущественных паев колхозной элитой, коррумпированными служащими муниципальных и государственных органов регионального и федерального уровней, незаконного преобразования в иные организационно-правовые формы юридических лиц. В результате члены СПК нередко остаются без своих имущественных паев, земли и работы. В силу названных причин численность СПК за последние годы постоянно снижается.

Выводы и предложения. Требуется неотложные меры по совершенствованию кооперативного законодательства. Концепция развития системы сельской кооперации на период до 2020 года выделяет четыре направления совершенствования кооперативного законодательства [14]. В рамках первого направления уже начата работа по реформированию гражданского законодательства. В первоочередном порядке должен быть разработан и принят Федеральный закон «О кооперации в Российской Федерации», в соответствии с которым должно быть приведено действующее законодательство об отдельных видах кооперативов.

В рамках второго направления совершенствования кооперативного законодательства должны быть внесены изменения и дополнения в ГК РФ, в котором должна быть закреплена трехчленная классификация юридических лиц: коммерческие, некоммерческие и кооперативные организации. Правовое регулирование кооперативов может быть выделено в ГК РФ отдельный раздел «Кооперативы и их объединения». При этом должно быть закреплено единое понятие кооператива как объединения совместной хозяйственной деятельности людей, связанных одной общей целью – удовлетворение материальных и культурных потребностей его членов-кооперативов. Необходимо приблизить правовое определение кооператива, изложение его целей и принципов, основы образования и функционирования к общепризнанным международным нормам, приведенным в Декларации МКА «О кооперативной идентичности», Рекомендации МОТ 2002 г. «О содействии развитию кооперации», Резолюции XXXXXVI сессии Генеральной ассамблеи ООН «Кооперативы в процессе социального развития». В рамках третьего направления совершенствования кооперативного законодательства должен быть разработан новый Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», который должен закрепить срочные меры государственной поддержки сельскохозяйственных производственных кооперативов. К важнейшим из них относятся:

– законодательное признание особой роли и места СПК в экономике и социальной сфере села современной России;





– приоритетное выделение долгосрочных субсидированных кредитов на выкуп арендуемой земли и земельных долей в собственность СПК;

– широкое вовлечение СПК в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию;

– принятие мер по усилению контроля деятельности СПК и защиты прав и законных интересов их членов.

В новом законе « О сельскохозяйственной кооперации» должны быть закреплены меры по созданию благоприятной законодательной среды для развития кооперативного предпринимательства. В частности, необходимо установить, что кооперативы, исходя из характера и объема хозяйственной деятельности, обладают правами субъектов малого предпринимательства и могут пользоваться всеми формами государственной поддержки, предусмотренной законодательством. В рамках четвертого направления совершенствования кооперативного законодательства должны быть отменены законодательные и иные ограничения

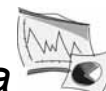
на пути создания кооперативных банков, кооперативных страховых обществ, кредитных кооператив, создаваемых как гражданами, так и юридическими лицами, негосударственных пенсионных фондов, других финансовых учреждений, а также предоставления кооперативам права участия на рынке ценных бумаг. Огромная роль, какую сыграла кредитная кооперация как инструмент финансового снабжения сельскохозяйственной кооперации в подъеме сельского хозяйства дореволюционной России, подтверждает актуальность вопроса о необходимости принятия соответствующих ее особенностям нормативных актов. Во многих странах с развитым кооперативным сектором действуют законы о кредитных союзах. В России же деятельность кредитных и страховых сельскохозяйственных кооперативов находится в зачаточном состоянии [15]. Особую роль кооперация должна играть в развитии фермерства и в целом малого предпринимательства в сельских территориях [16].

### Литература

1. Донник И. М., Воронин Б. А. Система сельской кооперации в современной России // *Аграрный вестник Урала*, 2013. № 5 С. 58–60.
2. Володин Н., Светлов А. Оценка эффективности деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов // *Агробизнес: экономика, оборудование, технологии*. 2011. № 5. С. 40–45.
3. Есенгалиева С. Развитие государственного регулирования сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан // *Экономика сельского хозяйства России*. 2014. № 5. С. 79–83.
4. Исламгалиев Р. Р. Организационно-экономические основы развития сельскохозяйственной кооперации в АПК региона // *Вестник Алтайского государственного аграрного университета*. 2012. № 7. С. 106–109.
5. Копылова Е. В. Совершенствование организационного механизма развития региональной сельскохозяйственной потребительской кооперации // *Российское предпринимательство*. 2012. № 15. С. 41–45.
6. Крылов В. С., Черников А. П. Состояние и направление развития сельскохозяйственной кооперации // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий*. 2013. № 1. С. 36–39.
7. Милосердов В. В., Милосердов К. В. Этапы развития российской кооперации: взлеты и падения // *Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий*. 2012. № 4. С. 10–12.
8. В. Гусаков В., Шпак А. Перспективы развития кооперативно-интеграционных процессов в АПК Республики Беларусь // *АПК: экономика, управление*. 2014. № 8. С. 35–45.
9. Ткач А., Черевко А. Кооперация в аграрном секторе Кубани // *АПК: экономика, управление*. 2013. № 4. С. 32–38.
10. Аварский Н., Гасанова Х., Гаджиева А. Кооперация как форма развития системы товародвижения на мировом рынке молока и молочной продукции // *Экономика сельского хозяйства России*. 2014. № 9. С. 74–80.
11. Гриценко Г., Рябухина Т. Сельскохозяйственная потребительская кооперация Сибири // *АПК: экономика, управление*, 2014. № 10. С. 74–80.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации (отдельное издание).
13. Концепция развития системы сельской кооперации на период до 2020 года.
14. Быстров Г. Е. Переписка по вопросам разработки современного кооперативного закона.
15. Воронин Б. А., Воронина Я. В. Экономико-правовые проблемы развития крестьянских (фермерских) хозяйств // *Аграрное и земельное право*. 2014. № 96. С. 14–20.

### References

1. Donnik I. M., Voronin B. A. System of rural cooperatives in modern Russia // *Journal of Agricultural Urals*, 2013. No. 5 P. 58–60.
2. Volodin N., Svetlov A. Evaluation of the effectiveness of agricultural consumer cooperatives // *Agribusiness, Economics, equipment, technology*. 2011. No. 5. P. 40–45.



3. Esenaliev S. Development of state regulation of agricultural cooperatives in the Republic of Kazakhstan // Economics of agriculture of Russia. 2014. No. 5. P.79–83.
4. Islamgaliev R. R. Organizational-economic bases of development of agricultural cooperatives in the agribusiness in the region // Bulletin of the Altai state agrarian University. 2012. No. 7. P. 106–109.
5. Kopylova E. V. Improving organizational mechanism for regional development of agricultural consumer cooperation // Journal of Russian entrepreneurship. 2012. No. 15. P. 41–45.
6. Krylov V. S., Chernikov A. P. State and direction of development of agricultural cooperatives // Economics of agricultural and processing enterprises. 2013. No. 1. P. 36–39.
7. Miloserdov V. V., Miloserdov K. V. Stages of development of Russian cooperation: the UPS and downs // Economics of agricultural and processing enterprises. 2012. No. 4. P. 10–12.
8. V. Gusakov V., Shpak A. prospects for the development of cooperative integration processes in agro-industrial complex of the Republic of Belarus // AIC: Economics, management. 2014. No. 8. P. 35–45.
9. Weaver A., Cherevko A. Cooperation in the agricultural sector of the Kuban // AIC: Economics, management. 2013. No. 4. P. 32–38.
10. Avar N., Hasanov H., A. Hajiyev cooperation as a form of development of the distribution system on the world market of milk and dairy products // Economics of agriculture of Russia. 2014. No. 9. P. 74–80.
11. Gritsenko G., Ryabukhina T. Agricultural consumer cooperatives Siberia // AIC: Economics, management, 2014. No. 10. P. 74–80.
12. The civil code of the Russian Federation (special edition).
13. The concept of development of the system of agricultural cooperatives for the period up to 2020.
14. Bystrov G. E. Correspondence on the development of a modern cooperative law.
15. Voronin B. A., Voronina I. V. Economic and legal problems of development of peasant (farm) households // Agrarian and land law. 2014. No. 96. P. 14–20.